

บทวิเคราะห์

โรงพยาบาลখনอม ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบฯ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นมาตรฐานเดียวกัน และมีการแข่งขันที่เป็นธรรม ลดปัญหาการทุจริตคอร์ปชั่นในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง สนับสนุนมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ตลอดจนให้เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ทำวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างโรงพยาบาลখনอม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ใน 2 ลักษณะ คือ (1) ร้อยละของจำนวนโครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 และ (2) ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จากแหล่งงบประมาณดังต่อไปนี้

1. เงินบำรุงโรงพยาบาล จำนวน 6 หน่วยงาน
2. งบลงทุนค่าครุภัณฑ์ และที่ดินสิ่งก่อสร้าง
3. เปรียบเทียบจำนวน โครงการและจำนวนงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2565-2566 สำหรับเงินบำรุง
4. เปรียบเทียบจำนวน โครงการและจำนวนงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2565-2566 สำหรับเงินลงทุนค่าครุภัณฑ์ และที่ดินสิ่งก่อสร้าง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี

5. วิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการเงินบำรุงโรงพยาบาลখনอม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

5.1) ดำเนินการจัดหาพัสดุในแต่ละโครงการ รวมทั้งสิ้น 2,199 โครงการ พบวิธีการจัดหาพัสดุสูงสุดเป็นอันดับแรกคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 2,194 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 99.77 รองลงมาคือวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 5 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.23 ตามลำดับ

5.2) งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามวิธีการจัดหาพัสดุในแต่ละโครงการ จำนวน 6 หน่วยงาน ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละโครงการ รวมทั้งสิ้น 52,755,553.33 บาท พบการใช้จ่ายงบประมาณสูงสุดเป็นอันดับแรกในวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงินทั้งสิ้น 48,591,853.33 บาท คิดเป็นร้อยละ 92.11 อันดับสองคือวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ จำนวนเงินทั้งสิ้น 4,163,700 บาท คิดเป็นร้อยละ 7.89 ตามลำดับ

6. วิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการงบประมาณ โรงพยาบาลখনอม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

5.1) ดำเนินการจัดหาพัสดุในแต่ละโครงการ รวมทั้งสิ้น 6โครงการ พบวิธีการจัดหาพัสดุสูงสุดเป็นอันดับแรกคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 5 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 83.33 รองลงมาคือวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 1โครงการ คิดเป็นร้อยละ 16.67 ตามลำดับ

5.2) งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามวิธีการจัดหาพัสดุในแต่ละโครงการ จำนวน 6 หน่วยงาน ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละโครงการ รวมทั้งสิ้น 2,803,838.68 บาท พบการใช้จ่ายงบประมาณสูงสุดเป็นอันดับแรกในวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ จำนวนเงินทั้งสิ้น 918,720 บาท คิดเป็นร้อยละ 32.77 อันดับสองคือวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงินทั้งสิ้น 1,885,118.68 บาท คิดเป็นร้อยละ 67.23 ตามลำดับ

จะเห็นว่าร้อยละของจำนวน โครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และร้อยละของจำนวนงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างนั้น มีความสอดคล้องกัน มีเพียงงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ที่มีงบประมาณสูงมากกว่าวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-Bidding) ซึ่ง ส่วนใหญ่พบการจัดหาพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจงมากเป็นอันดับแรก

ทั้งนี้ การดำเนินงานการจัดหาพัสดุของโรงพยาบาลขอนแก่น ดำเนินการจัดหาพัสดุเป็นไปตาม การดำเนินงาน การจัดหาพัสดุของ โรงพยาบาลขอนแก่น ดำเนินการไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กฎกระทรวง หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง คือ การซื้อหรือการจ้าง โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก วิธีเฉพาะเจาะจง เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างคล่องตัวให้การเบิกจ่ายสำหรับ โครงการ/กิจกรรมขนาดเล็ก ของโรงพยาบาลขอนแก่นเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลอันจะส่งผลให้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น

6.วิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง โรงพยาบาลขอนแก่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 บลทงทุนค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี 2566

7. เปรียบเทียบจำนวนโครงการและจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2565-2566 สำหรับเงินบำรุงโรงพยาบาล

การจัดหาพัสดุของโรงพยาบาลขอนแก่น ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ มีกรอบประเมินตามตัวชี้วัดภายใน มิติการพัฒนางองค์กร เป็นตัวกำหนด ได้ทำการเปรียบเทียบจำนวนโครงการที่ดำเนินการจัดหาพัสดุ เปรียบเทียบ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จะเห็นได้ว่าจำนวนโครงการปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ลดลงกว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ถึงร้อยละ 6.92 เมื่อจำแนกตามวิธีการจัดหาพัสดุ พบวิธีการเฉพาะเจาะจง ลดลงมากที่สุดถึงร้อยละ 6.98 รองลงมาคือประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ 4 โครงการเพิ่มขึ้น ร้อยละ 60 ซึ่งการ ดำเนินงานการจัดหาพัสดุของโรงพยาบาลขอนแก่น ดำเนินการไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กฎกระทรวง หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง คือ การซื้อหรือการจ้าง โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธี คัดเลือก วิธีเฉพาะเจาะจง เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างคล่องตัวให้การเบิกจ่ายสำหรับ โครงการ/กิจกรรม ขนาดเล็กของโรงพยาบาลขอนแก่นเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลอันจะส่งผลให้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น รวมถึงมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สรุปได้ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ผลการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลขอนแก่นนั้น เป็นไปตาม แผนปฏิบัติ การจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2566 ที่กำหนดไว้ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานมีความ คู่คุณค่าประหยัดงบประมาณ และถูกต้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 25620 หลักเกณฑ์ ปฏิบัติและมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการ จัดซื้อจัดจ้างมีมาตรฐานเดียวกัน และประชาชนเข้าตรวจสอบได้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการจัดซื้อจัดจ้าง

จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างงานพัสดุฝ่ายต่าง ๆ ในโรงพยาบาลขอนแก่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 สามารถวิเคราะห์ความเสี่ยงการดำเนินงานได้ดังนี้

1. ความเสี่ยงต่อการได้ผู้ขายและผู้รับจ้างที่ไม่มีประสิทธิภาพ
2. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามระเบียบ พบว่าระดับโอกาสที่จะเกิดการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบยังคงมีอยู่ เนื่องจากมีข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก และในขั้นตอนการตรวจรับพัสดुकณะกรรมการตรวจรับไม่เข้าใจกฎระเบียบ และการบริหารสัญญาทำให้เกิดความผิดพลาดในขั้นตอนต่าง ๆ
3. ความเสี่ยงเกี่ยวกับหน่วยงานที่ต้องการพัสดุ ไม่มีความรู้ในการกำหนดสเปค /คุณสมบัติ เงื่อนไขในรายละเอียดของตัวพัสดุหรือผลสำเร็จของงานหรือตัวผู้ที่จะเข้าแข่งขันเสนอราคาไม่ชัดเจน หรือได้สินค้าคุณภาพต่ำกว่าเกณฑ์

การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค /ข้อจำกัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ตามรายงานการวิเคราะห์

บทสรุปและแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลขอนแก่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ดังนี้

1. บทสรุป
2. ปัญหาและอุปสรรค
3. แนวทางแก้ไขเพื่อการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

บทสรุป

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 โรงพยาบาลขอนแก่น ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยความโปร่งใสการให้และการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ถือเป็นมาตรการสำคัญที่ส่งเสริมกระบวนการป้องกันการทุจริตที่เกิดขึ้นในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ถือเป็นมาตรการสำคัญที่ส่งเสริมกระบวนการป้องกันการทุจริตที่เกิดขึ้นในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี รายการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และสัญญาใด ๆ ที่มีการอนุมัติให้จัดซื้อจัดจ้างแล้ว ให้ประชาชนสามารถขอดูหรือตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการ และระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการ และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 กำหนดให้หน่วยงานรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแผนงาน โครงการ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กำลังดำเนินการ โรงพยาบาลขอนแก่นจึงจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างทุกรายการและทุกขั้นตอน เพื่อให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความโปร่งใส เป็นธรรม ป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในหน่วยงานภาครัฐ

และดำเนินการจัดหาพัสดุของโรงพยาบาลขอนแก่น ดำเนินการจัดหาพัสดุเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กฎกระทรวง หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติตามมาตติคุณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง คือ การซื้อหรือการจ้าง โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก วิธีเฉพาะเจาะจง เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างคล่องตัวให้การเบิกจ่ายสำหรับโครงการ/กิจกรรมขนาดเล็กของโรงพยาบาลขอนแก่นเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลอันจะส่งผลให้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นรวมถึงมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ปัญหาและอุปสรรค

1. บุคลากรปฏิบัติงานพัสดุ ส่วนใหญ่ขาดประสบการณ์ และขาดองค์ความรู้ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบฯ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
2. กรมบัญชีกลางมีการพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) อยู่ตลอดเวลาและจำกัดจำนวนเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเข้ารับการอบรม ทำให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานต้องใช้เวลาในการศึกษา ทำให้ความเข้าใจขั้นต้นของวิธีปฏิบัติตนเอง ส่งผลให้การปฏิบัติงานล่าช้า
3. กฎหมาย ระเบียบ หนังสือเวียน ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างมีเป็นจำนวนมากมีความยุ่งยากซับซ้อน มีความไม่ชัดเจนของข้อมูลในหลายเรื่องก่อให้เกิดปัญหาการตีความในการปฏิบัติงาน ทำให้ต้องมีหนังสือหรือไปรษณียบัตรชี้แจงส่งผลให้การปฏิบัติงานมีความล่าช้า
4. ด้านการจัดซื้อครุภัณฑ์ พบปัญหาในกระบวนการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุเพื่อใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยหน่วยงานผู้ต้องการใช้ครุภัณฑ์จะเป็นผู้ส่งรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่หน่วยงานตนเองเสนอขอครุภัณฑ์นั้น เพื่อนำมาใช้ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งรายการที่ส่งมานั้น ไม่ครบถ้วนตามที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กำหนด
5. ด้านงานก่อสร้าง โรงพยาบาลชุมชนเป็นโรงพยาบาลขนาดเล็กซึ่งไม่มีกรอบอัตรากำลังคนด้านช่างโยธาที่มีความรู้โดยตรงทางด้านงานก่อสร้าง ทำให้ขั้นตอนการดำเนินงานล่าช้าเนื่องจากต้องขอสนับสนุนบุคลากรหน่วยงานอื่นมาช่วยในกระบวนการงานก่อสร้าง ตั้งแต่ประมาณราคา เขียนแบบ ควบคุมงานและด้วยนายช่างหน่วยงานอื่นมีภาระงานเยอะการเข้ามาช่วยในโครงการต่าง ๆ แต่ละโครงการต้องจัดสรรเวลา รอดตามคิวงานตามภาระนายช่างที่ได้รับ ทำให้หน่วยงานต้องดำเนินการแต่ละขั้นตอนล่าช้าไปตามช่วงเวลาที่ได้รับจัดสรรคิวงาน

การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัคงบประมาณ

ผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด 2.199 โครงการ จำนวนเงินที่ได้รับจัดสรรทั้งสิ้น 52,755,553.33 บาท (ห้าสิบล้านสองแสนเจ็ดแสนห้าหมื่นห้าพันห้าร้อยห้าสิบบาทสามสิบบสามสตางค์) สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ลงนามในสัญญา และก้อหนดผูกพันเสร็จสิ้น 2.199 โครงการ ผลการจัดซื้อจัดจ้างสามารถลงนามในสัญญา และก้อหนดผูกพันเป็นจำนวนเงิน 52,755,553.33 บาท (ห้าสิบล้านสองแสนเจ็ดแสนห้าหมื่นห้าพันห้าร้อยห้าสิบบาทสามสิบบสามสตางค์) โดยไม่สามารถประหยัคงบประมาณได้