

รายงานสรุปการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในหน่วยงาน การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๓  
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช  
วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๐๘.๓๐ น. - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย

| ลำดับ | ชื่อ - สกุล         | ตำแหน่ง                       | หน่วยบริการ          |
|-------|---------------------|-------------------------------|----------------------|
| ๑     | นายสมลรัตน์ ขนอม    | สาธารณสุขอำเภอ                | สสอ.ขนอม             |
| ๒     | นายสุธรรม ชาญณรงค์  | เจ้าพนักงานสาธารณสุข ชำนาญงาน | สสอ.ขนอม             |
| ๓     | น.ส.จิตติมา คำปล้อง | พยาบาลวิชาชีพ ชำนาญการ        | รพ.สต.บ้านท่าจันทน์  |
| ๔     | นางกาญจณี รณศิริ    | เจ้าพนักงานสาธารณสุข ชำนาญงาน | รพ.สต.บ้านท่าจันทน์  |
| ๕     | นายกฤตปนต์ รณศิริ   | นักวิชาการสาธารณสุข ชำนาญการ  | รพ.สต.บ้านท่าจันทน์  |
| ๖     | นายอมรเทพ เพชรรัตน์ | นักวิชาการสาธารณสุข ชำนาญการ  | รพ.สต.บ้านท่าจันทน์  |
| ๗     | นายประเมทย์ พุทธรอด | นักวิชาการสาธารณสุข ชำนาญการ  | รพ.สต.บ้านเปรี๊ต     |
| ๘     | นายมงคล คำพิพจน์    | นักวิชาการสาธารณสุข ชำนาญการ  | รพ.สต.บ้านท่าจันทน์  |
| ๙     | นายกฤษณะ จิตแจ่ม    | เจ้าพนักงานสาธารณสุข ชำนาญงาน | รพ.สต.บ้านเขาหัวช้าง |
| ๑๐    | นางสุรีย์ ทังทอง    | พยาบาลวิชาชีพ ชำนาญการ        | รพ.สต.บ้านเขาหัวช้าง |
| ๑๑    | นางสายชล พัดชู      | พยาบาลวิชาชีพ ชำนาญการ        | รพ.สต.บ้านทำน้อย     |
| ๑๒    | นายชนะ รอดสั้น      | นักวิชาการสาธารณสุข ชำนาญการ  | รพ.สต.บ้านบางคู      |
| ๑๓    | นางนฤมล ศรีสุวรรณ   | นักวิชาการสาธารณสุข ชำนาญการ  | รพ.สต.บ้านบางคู      |

หลักการและเหตุผล

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคในการพัฒนาประเทศ การมีผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชั่นประเภทหนึ่งเพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมาย หรือจริยธรรมด้วยการใช้อำนาจซึ่งเกี่ยวกับตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซง

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอขนอม เล็งเห็นความสำคัญการป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน จึงได้จัดทำโครงการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในหน่วยงาน การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๓ เพื่อการปลูกจิตสำนึก การป้องกัน การปราบปรามและการสร้างเครือข่ายมุ่งเน้นการป้องกัน การทุจริตผ่านกระบวนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน และเพื่อให้ เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอขนอม มีการประพฤติปฏิบัติตนให้อยู่ในกฎระเบียบของทางราชการ ดำรงตนด้วยความเที่ยงธรรม คงไว้ซึ่งเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการ ไม่ใช่อำนาจและ ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

## วัตถุประสงค์

1. เพื่อพัฒนาความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงานแก่บุคลากร
2. เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรในองค์กรมีจิตสำนึกในการป้องกัน การปราบปรามและการสร้างเครือข่าย มุ่งเน้นการป้องกันการทุจริตผ่านกระบวนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส
3. เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรมีความตระหนักถึงความสำคัญในการช่วยเฝ้าระวังองค์กรให้เกิดเป็นธรรมและโปร่งใส

## เป้าหมาย

บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขขอนแก่น จำนวน ๑๕ คน

## งบประมาณดำเนินงาน

ไม่ได้ใช้งบประมาณ

## ระยะเวลาในการดำเนินงาน

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

## สถานที่ดำเนินการ

ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอขอนแก่น

## ผลการดำเนินงาน

การประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในหน่วยงาน การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๓ มีบุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอขอนแก่น จำนวน ๑๓ คน เข้าร่วมประชุม โดยมีการบรรยายให้ ความรู้ต่าง ๆ ดังนี้

### ๑. ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคในการพัฒนาประเทศ ผลประโยชน์ทับซ้อนภาษาไทยใช้อยู่ ๓ อย่าง

๑. ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม
๒. ผลประโยชน์ทับซ้อน
๓. ผลประโยชน์ขัดกัน

### ๒. แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

การจัดการตามบริบทขององค์กรและกฎหมายได้ มี ๖ ขั้นตอน สำหรับการพัฒนาและการ ปฏิบัติตามนโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ระบุว่าผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดบ้างที่มักเกิดขึ้นในองค์กร
๒. พัฒนานโยบายที่เหมาะสม รวมถึงกลยุทธ์การจัดการและแก้ไขปัญหา
๓. ให้การศึกษาแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหารระดับต่าง ๆ รวมถึงเผยแพร่แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนให้ทั่วถึงในองค์กร
๔. ดำเนินการเป็นแบบอย่าง

๔. สื่อสารให้ผู้มีส่วนได้เสีย ผู้รับบริการ ผู้สนับสนุนองค์กรและชุมชนทราบถึงความมุ่งมั่น ในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๖. บังคับใช้นโยบายและทบทวนนโยบายสม่ำเสมอ

### ๓. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องผลประโยชน์

๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๐ , ๑๐๓ และ ๑๐๓/๑ กำหนดเรื่องการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตัว และประโยชน์ส่วนรวมไว้ เพื่อลดระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทย ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีจิตสำนึกแยกแยะประโยชน์ ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันได้ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่าฝืนให้ถือเป็นความผิดตามประมวล กฎหมายอาญาด้วย

๒. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมดาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดว่า โดยอาศัยอำนาจตาม ความในมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติได้ กำหนดหลักเกณฑ์และจำนวนทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะรับจากบุคคลได้โดย ธรรมจรรยา กล่าวคือ การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลที่ให้แก่ในโอกาสต่าง ๆ โดยปกติตาม ขนบธรรมเนียม ประเพณีหรือวัฒนธรรมหรือให้กันตามมารยาทที่ปฏิบัติกันในสังคม

๓. ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

๓.๑ ส่วนคำปรารภ ได้กล่าวถึงค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๙ ประการของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ดังนี้

๑. การยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม

๒. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริตและรับผิดชอบ

๓. การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

๔. การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้องเป็นธรรมและถูกกฎหมาย

๕. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัยและไม่เลือกปฏิบัติ

๖. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง

๗. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐานมีคุณภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้

๘. การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๙. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

๓.๒ หมวด ๒ ข้อ ๔ ให้ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่และยึดถือ ประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน โดยอย่างน้อยต้องวางตน

๓.๓ หมวด ๒ ข้อ ๖ ให้ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบ โดยอาศัย ตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันใดอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม โดย อย่างน้อยต้องวางตน

๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

๖. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔

#### ๔. ตัวอย่างเรื่องการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม

- การรับผลประโยชน์ต่างๆ  $\implies$  รับของขวัญ/เงินสนับสนุนเงินบริจาคจากลูกค้าของหน่วยงาน
- การทำธุรกิจกับตัวเองหรือเป็นคู่สัญญา  $\implies$  มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงาน
- การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ  $\implies$  ลาออกจากหน่วยงานเพื่อไปทำงานหน่วยที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกัน
- การทำงานพิเศษ  $\implies$  ตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจที่แข่งขันหรือรับงานจากหน่วยงานต้นสังกัด
- การรับรู้ข้อมูลภายใน  $\implies$  ใช้ประโยชน์จากข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง
- ใช้สมบัติของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ธุรกิจของส่วนตัว  $\implies$  นำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ในงานส่วนตัว

#### ๕. แนวปฏิบัติ ๑๐ ข้อตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้กำหนดแนวทางให้ข้าราชการประพฤติปฏิบัติ รวม ๑๐ ประการ ดังนี้

๑. ข้าราชการต้องยึดมั่นในจริยธรรม และยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้องและเป็นธรรม
๒. ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้
๓. ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน
๔. ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงประโยชน์ที่มีขอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม
๕. ข้าราชการต้องเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา
๖. ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง ให้บริการแก่ประชาชนโดยมีอัธยาศัยดีและไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม
๗. ข้าราชการต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างเคร่งครัดและรวดเร็ว ไม่ถ่วงเวลาให้เนิ่นช้า และใช้ข้อมูลข่าวสารที่ได้มาจากการดำเนินงานเพื่อการในหน้าที่ และให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ทันการณ์ และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
๘. ข้าราชการต้องมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษาคุณภาพและมาตรฐานแห่งวิชาชีพ โดยเคร่งครัด
๙. ข้าราชการต้องยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น
๑๐. ข้าราชการต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในการดำรงตน รักษาชื่อเสียงและภาพลักษณ์ของราชการ

#### ๖. แนวทางการปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH code of conduct)

ผู้ร่วมประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในหน่วยงาน การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๓ มีความรู้และความเข้าใจในเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๓ และแนวปฏิบัติต่าง ๆ ที่ป้องกัน ไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยประเมินความรู้ของบุคลากร ก่อนและหลังการอบรม



(นายสุธรรม ชาญณรงค์)

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายสุมลรัตน์ ขนอม)

สาธารณสุขอำเภอขนอม

ผู้ตรวจรายงาน/ผู้รับรองรายงานการประชุม